

中国の大気汚染対策の最新動向

中国生態環境部は先頃、同国の環境白書である「2019 中国生態環境状況公報」を公表した。国連が制定した毎年6月5日の世界環境デーに合わせて前年の環境状況を取りまとめて公表することが中国政府の恒例となっている。2020年は中国の「第13次5ヵ年計画(2016～2020年)」の最終年度である。環境保護分野に関しては生態環境部が2016年12月5日付で「135 生態環境保護計画」を公表し2020年までの環境改善の発展計画を定めた。その中で大気環境の重点指標として3つの数値目標が盛り込まれている。

すなわち約束性指標として、2020年までに①主要都市の大気環境データの良好日の割合を80%以上とすること、②主要都市の微小粒子状物質の濃度を2015年比で18%以上低下させること、また予期性指標として③主要都市の大気環境データの重度汚染日の割合を2015年比で25%以上低下させることであった。約束性指標とは国家の環境保護主管部門が数値目標の達成を国民に対して約束する最重要の取り組み項目であることを意味する。公報は、大気環境の3つの重点指標が2019年までに前倒しで達成されたと報告している。

2013年に「大気十条」と通称された10の重点対策から成る「大気汚染防止行動計画」が実施され一定の大気環境改善の成果を挙げた。それに引き続き2018年から「第13次5ヵ年計画」の目標達成の総仕上げの年である2020年まで「青空防衛戦3ヵ年行動計画」が展開されている。同3ヵ年計画の目標は上記の3つの重点指標の達成を確実にすることに置かれており、その目標を最終年度の終了を待たずして達成したことになる。

「135 生態環境保護計画」の大気環境の改善目標

指標	2015年	2020年	指標類別	2019年	達成
主要都市の大気環境データの良好日の割合	76.7%	80%以上	約束性	82.0%	○
主要都市の微小粒子状物質の濃度低下の割合	-	2015年比 -18%	約束性	-24.6%	○
主要都市の大気環境データの重度汚染日の低下割合	-	2015年比 -25%	予期性	-60.0%	○

出典：「135 生態環境保護計画」、中国環境新聞網ニュース¹

具体的な取り組みとして中国政府は、全国の立ち遅れた技術の旧式石炭火力発電ユニットの廃止を進め、2019年までに発電設備容量の86%を超超臨界発電(USC)以上の技術を

¹ 「理性认识三年行动计划」(中国環境新聞網ニュース、2020年5月22日)
(http://www.cfej.net/jizhe/cmlw/202005/t20200522_780344.shtml)

導入した環境対応型の発電ユニットに置き換えた。また、「青空防衛戦」の重点地区である上海デルタや北京・河北・天津エリアを中心に環境保護査察活動を強力に展開し、排出基準の違反企業に対する取り締まりを徹底的に実施した。中国生態環境状況公報によると2019年だけで全国の延べ2万人の環境査察官が企業の工場等へ出向いて92万5000カ所の排煙口の現場検査を行い、その結果16万2800件の行政処罰が発動され、適用された罰金総額は118億7800万元（約1900億円）に達したという。

2020年は135計画の最終年度であると同時に2021年から2025年までの145計画（「第14次5ヵ年計画」）の策定の年でもある。中国の大気汚染は近年、煤煙と光化学スモッグが相互に作用し合う複合型汚染と認識されるようになっており、秋冬の時期にはPM2.5の汚染濃度が高まり、夏季にはオゾン濃度が高まる傾向がみられている。2020年5月15日に行われた中国生態環境部の定例記者発表の席で大気環境司の劉炳江・司長は、2025年までの145計画は「青空防衛戦3ヵ年行動計画」の取り組みを基礎としながら、これまでの重点汚染物質の排出抑制と合わせて、近年問題となっているオゾン（O₃）や光化学スモッグの原因となっている揮発性有機化合物（VOCs）及び窒素酸化物（NO_x）の排出削減も主要な対策項目に盛り込んだ、グレードアップした新しい青空防衛戦計画の策定を進めていることを明らかにした。

国家市場監督管理総局に属する国家標準化管理委員会は2020年3月4日付けで強制性国家標準GB 38507-2020「インクの揮発性有機化合物制限量」を含む7件のVOCs規制関連の新しい国家標準を公布した。塗料や接着剤などを製造する化学メーカー等は、今後厳しくなるVOCs規制への対応が求められることになる。中国の大気環境規制は要求内容がより高度化し、コスト面を含めて企業の対応力の差が問われることになりそうだ。

（高木正勝）

揮発性有機化合物（VOCs）関連の新しい国家標準

No.	標準番号	標準名称	施行日
1	GB 18581-2020	木工塗料中の有害物質制限量	2020年12月1日
2	GB 18582-2020	建築用壁面材塗料中の有害物質制限量	2020年12月1日
3	GB 24409-2020	車両用塗料中の有害物質制限量	2020年12月1日
4	GB 30981-2020	工業用保護塗料中の有害物質制限量	2020年12月1日
5	GB 33372-2020	接着剤の揮発性有機化合物制限量	2020年12月1日
6	GB 38507-2020	インクの揮発性有機化合物制限量	2021年4月1日
7	GB 38508-2020	洗浄剤の揮発性有機化合物制限量	2021年4月1日

出典：「关于批准发布《木器涂料中有害物质限量》等7项国家标准的公告」²

² 《木器涂料中有害物质限量》等7项国家标准的公告（2020年第2号中国国家标准公告）
<http://std.sacinfo.org.cn/gnoc/queryInfo?id=DBFEEDF05290B415CFBBEAA40EA24D78>